



Agrupació de Serveis d'Aigua
de Catalunya

Regim tarifari en situacions excepcionals

Alejandro Jiménez Marconi
Secretari ASAC
18 de març de 2025

Regulació



- ◆ Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic
- ◆ Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de la economia espanyola (Llei 2/2015)
- ◆ Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel que es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de la economia espanyola (RD 55/2017)

Principis:

Art. 103 CE Interés general (Código dei contratti 2023: Principi del resultat)

Pacta Sunt Servanda: Art. 189 Els contractes s'han de complir segons les seves clàusules, sense perjudici de les prerrogatives que estableix la legislació a favor de les administracions públiques.

Risc i ventura: Article 197. Principi de risc i ventura. L'execució del contracte es realitza a risc i ventura del contractista, sense perjudici del que estableix per al contracte d'obres l'article 239.

Regulació



Risc operacional: Art. 15.2 Concessió de serveis: El dret d'exploració dels serveis implica la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes que assenyalava l'apartat quart de l'article anterior.

14.4 El risc operacional ha de abraçar el **risc de demanda o el de subministrament**, o tots dos. S'entén per risc de demanda el que es deu a la demanda real de les obres o serveis objecte del contracte, i risc de subministrament el relatiu al subministrament de les obres o serveis objecte del contracte, en particular el risc que la prestació dels serveis no s'ajusti a la demanda. Es considera que el concessionari assumeix un risc operacional **quan no estigui garantit que, en condicions normals de funcionament, aquest pugui recuperar les inversions efectuades ni cobrir els costos en què hagi incorregut** com a conseqüència de l'exploració de les obres que siguin objecte de la concessió. La part dels riscos transferits al concessionari ha de suposar una **exposició real a les incerteses del mercat que impliqui que qualsevol pèrdua potencial estimada en què incorri el concessionari no és merament nominal o menyspreable**.

Sentència Eurawasser (AC 206/2009 10 de setembre 2009)

“no sería razonable pedir a la autoridad pública concedente que cree condiciones de competencia y de riesgo económico superiores a las que existen en el sector en cuestión debido a la normativa aplicable al mismo”

Les limitacions del risc han de provenir de la reglamentació del sector, no en la decisió del propi poder adjudicador.

Regulació



Equilibri econòmic del contracte

Art. 127 RSCCL 1955 i Art. 249 ROAS (Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals)

Art. 249 Deures de l'ens concedent

L'ens local titular del servei objecte de la concessió ha de:

- a) Atorgar al concessionari la protecció adequada per tal que pugui prestar-lo degudament.

- b) Mantenir l'equilibri financer de la concessió. A aquest efecte, ha de compensar econòmicament el concessionari, per raó de les modificacions que li ordeni introduir al servei que incrementin les despeses o disminueixin la retribució, i ha de revisar les tarifes i subvencions quan, encara que no hi hagi modificacions del servei, circumstàncies anormals i imprevisibles sobrevingudes determinin, en qualsevol sentit, la ruptura de l'equilibri econòmic.

Regulació



Factum Principis: Art. 290.4 a) Quan l'Administració efectui una modificació del contracte que sigui obligatòria pel contractista. b) Quan actuacions de l'Administració pública concedent, pel seu caràcter obligatori per al concessionari, determinin de manera **directa** la ruptura substancial de l'economia del contracte.

Risc imprevisible: Art. 205.2.b) Modificacions no previstes al plec

b) Quan la necessitat de modificar un contracte vigent derivi de circumstàncies sobrevingudes i que siguin imprevisibles en el moment en què va tenir lloc la licitació del contracte, sempre que es compleixin les tres condicions següents:

1r Que la necessitat de la modificació derivi de circumstàncies que una Administració diligent no hauria pogut preveure.

2n Que la modificació no alteri la naturalesa global del contracte.

3r Que la modificació del contracte impliqui una alteració en la seva quantia que no excedeixi, aïlladament o conjuntament amb altres modificacions acordades de conformitat amb aquest article, el 50 per cent del seu preu inicial, IVA exclòs.

Revisió de preus



Fórmula polinómica vs Estudi de costos

Llei desindexació 2015: Revisió periòdica predeterminada, Revisió periòdica no predeterminada, i Revisió no periòdica

Art. 103 LCSP 1. Els preus dels contractes del sector públic només poden ser objecte de revisió **periòdica i predeterminada** en els termes que estableix aquest capítol. Excepte en els contractes no subjectes a una regulació harmonitzada als quals es refereix l'apartat 2 de l'article 19, no és possible la revisió periòdica no predeterminada o no periòdica dels preus dels contractes.

Art. 19.2.h) LCSP no són contractes harmonitzats: els de producció, transport, distribució, subministrament d'aigua potable; eliminació o tractament d'aigües residuals

STSJValència nº. 635/2023, de 17.10.2023,

Informe 4/2021, de 30 de abril, de la JCCA Generalitat de Catalunya (Ampolla)

Informe 9/2024, de 21 de març, Comitè de Preus de Catalunya (La Llagosta)

Proposta ASAC



→ Aprovació d'una **nova normativa autonòmica de tarifes** per:

- ◆ Actualitzar la normativa vigent de tarifes a Catalunya, per adaptar-la a la Llei Contractes del Sector Públic, i fer més àgil la seva tramitació.
- ◆ Regular amb claredat les funcions de la Comissió de Preus, i doni major seguretat jurídica a la figura del silenci positiu de l'ajuntament i de la Comissió de Preus, en els procediments de revisió anual de tarifes.
- ◆ Recuperar el sistema de revisió de tarifes simplificat (*règim de comunicació a la CPC*): serveis amb règim de revisió amb fórmula polinòmica i serveis sense fórmula polinòmica quan la revisió anual no superi el percentatge d'augment mitjà establert per la Comissió de Preus.
- ◆ Determinar les partides de despeses mínimes i obligatòries per garantir la sostenibilitat dels sistemes d'abastament com per exemple:
 - Dotació per a inversions de millora i reposicions en el servei, imprescindible per evitar pèrdues d'aigua en el sistema i garantir la reposició segons vida útil, i despeses d'exploració associades a inversions subvencionades per altres Administracions.
 - Recuperació de dèficits derivats dels retards en la tramitació d'expedients anuals de revisió tarifària.

→ Aprovació d'un **model d'ordenança municipal** per:

- ◆ Incorporar un procediment marc per a 4 anys per revisar la tarifa del primer any en els 3 anys següents, i per poder incorporar ràpidament les despeses extraordinàries. (Informe CPC 3.04.2019)
- ◆ Facilitar la incorporació d'una fòrmula polinòmica de revisió de tarifes.

Proposta ASAC



Agrupació de Serveis d'Aigua
de Catalunya

$$Rt = \left(p \times \frac{CfP}{CiP} \right) + \left(c \times \frac{CfC}{CiC} \right) + \left(e \times \frac{CfE}{CiE} \right) + \left(m \times \frac{CfM}{CiM} \right) + \left(a \times \frac{CfA}{CiA} \right) \\ + \left(f \times \frac{CfF}{CiF} \right) + \left(i \times \frac{CfI}{CiI} \right) + \left(r \times \frac{CfR}{CiR} \right) + \left(f \times \frac{CfF}{CiF} \right) \\ + NR$$

Rt= Índex actualització (percentatge de revisió de les tarifes)

p = Pes dels costos de **personal**

CfP= Índex costos salarials any revisió

CiP = Índex costos salarials any darrera revisió

c = Pes dels costos de **compra aigua**

CfC= Índex costos compra aigua any revisió

CiC = Índex costos compra aigua any darrera revisió

e = Pes dels costos d'**energia**

CfE= Índex costos energia any revisió

CiE = Índex costos energia any darrera revisió

m = Pes de la partida **manteniment i compres a tercers**

CiM= Índex costos de manteniment i compres a tercers any revisió

CiM = Índex costos de manteniment i compres a tercers any darrera revisió

a = Pes de la partida **amortització**

CfA= amortitzacions de l'any de revisió

CiA = amortitzacions de l'any darrera revisió

f= Pes de la partida de dotacions per a inversions de millora i/o reposicions

CfF = dotació inversions de millora i/o reposició de l'any de revisió

CiF = dotació inversions de millora i/o reposició de l'any darrera revisió

i = Pes de la partida de **costos financers**

CfI = tipus d'interès de l'any de revisió

CiI = tipus d'interès de l'any darrera revisió

r = Pes de la **resta de costos**

CfR= Índex resta de costos (IPC) any revisió

CiR = Índex resta costos (IPC) any darrera revisió

nr= Pes dels costos no revisables



Agrupació de Serveis d'Aigua
de Catalunya